

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' תשרי תשפ"ו
24 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 188

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים טלפונית מיום 22.9.2025

פרוטוקול מס' 188

משתתפים: מר שי אסרף, ראש אגף בכיר רכש נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד אריאל שמואל, ממונה בכיר (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חבר
גב' דנה חימי ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, חברה

גב' סימה כהן, ר' אגף למידה ארגונית, משקיפה
עו"ד שני אזולאי, ראש צוות (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, משקיפה
גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א (רכש), משקיפה
גב' מעיין אליהו אוחיון, ראש תחום (מוסמכת רכש), מרכזת הוועדה

רכישת שרותי הסברה בשפה האנגלית עבור מערך ההסברה בשל מלחמת "חרבות ברזל"

תיאור מהות ההתקשרות:

שם הספק ומספרו: הסברה בשפה האנגלית : שוש בודרוזיאן (מס' ספק : 348296997)

תקופת ההתקשרות: עד ליום 31.12.2026 עם אופציה להארכת התקשרות בתקופה של 5 חודשים נוספים

שווי ההתקשרות: עד 15,000 ₪ לחודש לא כולל מע"מ (17,700 כולל מע"מ) ועד לסכום של 150,000 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-45

1. משרד ראש הממשלה (להלן: "**המשרד**") הוא משרד המטה המרכזי והמוביל בממשלת ישראל. המשרד אמון על מימוש התפיסה המדינית, כלכלית, חברתית וניהולית של ראש הממשלה המכהן, והלכה למעשה עוסק בהתוויה, תכנון, קידום ויישום מדיניות הממשלה וראש הממשלה בנושאים המרכזיים שעל סדר יומה של הממשלה. מטה המשרד מסייע לראש הממשלה בקביעת מדיניות על ובתכלול מדיניות הממשלה. הוא מאפשר את תפקודו היעיל של ראש הממשלה, ומבטיח את שגרת עבודתו התקינה, ואת שגרת עבודתה השוטפת של הממשלה כולה.

2. מערך ההסברה הלאומי הפועל במסגרת משרד ראש הממשלה, מופקד על תיאום, תכלול והנחיית מדיניות ההסברה הלאומית מול כלל משרדי הממשלה וגורמי ההסברה הרשמיים. מטרת פעילות ההסברה הלאומית היא, בין היתר, לייצר לגיטימציה לפעולות הממשלה, באמצעות מסר אחיד, ברור ועקבי, התואם את מדיניות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' תשרי תשפ"ו
24 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 188

ממשלת ישראל. במסגרת פעילותו, נדרש המערך למענה הסברתי מול התקשורת הזרה במטרה להעביר את מסרי ממשלת ישראל ולקיים הסברה בין-לאומית יעילה.

3. עם פרוץ המלחמה, ונוכח נחיצותו של מענה הסברתי אל מול הקהל הבין-לאומי, הסתייע המשרד במסבירנים. עם סיום תפקידו של ראש מערך ההסברה הלאומי דאז, פנה מערך ההסברה הלאומי לוועדת המכרזים המשרדית (להלן: "הוועדה") על מנת להסדיר התקשרות עם מסבירנים. הוועדה אישרה ביום 5.9.2024 (פרוטוקול מס' 141). התקשרות עם שמונה מסבירנים, לתקופה של עד חצי שנה החל מיום חתימה על הסכם עם כל אחד מהספקים, בהיקף כולל של עד 1,000,000 ₪ לא כולל מע"מ. לאור נסיבות העניין וההנמקות שפורטו בהרחבה בפרוטוקול מס' 141, הוועדה סווגה את החלטתה בהתאם לתקנה (2)3 לתקנות – כהתקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

במקביל, ועדת המכרזים מיום 5.9.2024 הנחתה את היחידה המקצועית לבחון את אופן המשך קבלת השירותים בטווח הארוך, ולעדכן את ועדת המכרזים בעניין זה. החלטת הוועדה הייתה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה (2)3 ולתקנה 10א(ב)(1) לתקנות. אישור ועדת הפטור המשרדית ניתן ביום 11.9.2024 (פרוטוקול מס' 16).

4. יצוין, כי בשל סיבות שונות, בהן סוגיית הביטוח, התקשרות בפועל בוצעה אך ורק עם מסבירן אחד, מר דוד מנצר. התקשרות זו הוארכה בסופו של דבר בשנה נוספת, אולם על כל פנים מדובר במסבירן אחד בלבד, וזאת בתקופת מלחמה שבה צרכי ההסברה מרובים.

הפניה שנעשתה לוועדה, בהתאם לבקשת מ"מ מנכ"לית המשרד:

5. כעת, מובאת בפני הוועדה בקשה מיום 21.9.25 של יועץ התקשורת של ראש הממשלה (מצ"ב) בהתאם לבקשת מ"מ מנכ"לית המשרד, להתקשר בדחיפות עם מסבירנית נוספת, הגב' שוש בודרוזיאן (להלן גם "המסבירנית"), לאור צרכי העבודה המוגברים בתקופה זו של מלחמת חרבות ברזל למתן שירותי הסברה, וזאת בהתאם לתקנה 5א(2) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג 1993.

כפי שנמסר, לאחר שנבחנו מספר מסבירנים פוטנציאליים ראיין ראש הממשלה את המסבירנית וסבר כי היא מתאימה לתווך את מסרי ההסברה הממשלתיים לקהל הבינלאומי.

עוד נמסר בהקשר זה כי לגב' בודרוזיאן, דוברת אנגלית ברמת שפת אם, ניסיון ארוך שנים בתקשורת לרבות כמגישה ברשת CBS הבינלאומית. היא בעלת היכרות עם המשימות והאתגרים שעל הפרק, היא מומחית תקשורת מובילה ובעלת כישורים ייחודיים בכתיבה, בהצגה ובהגשה של מסרים חדשותיים אל מול המצלמות. היא מכירה את הניואנסים הדרושים לצורך העברת מסרים אפקטיביים לקהלי יעד בחו"ל, ולצורך העמקת ההבנה של הקהל הבינלאומי את הנעשה בישראל. הבנתה את תחום הפעילות הייחודי והרגישויות הרבות, הכרוכות בפעילות ההסברה הלאומית והעברת המסרים הלאומיים ראויה לציון. עוד נמסר כי היא בעלת כישורים מיוחדים להגשת תכנים באמצעות שידור טלוויזיה בשפה האנגלית, מעצם היותה עיתונאית וכתבת ברשתות בינלאומיות.

כל אלו הופכים את גב' שוש בודרוזיאן למתאימה ביותר לשמש כמסבירנית מבחינתו של ראש הממשלה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' תשרי תשפ"ו
24 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 188

כאמור, מבוקש להתחיל את ההתקשרות עם הגב' שוש בודרוזיאן באופן מיידי וזאת על מנת שניתן יהיה לצרפה לנסיעתו החשובה של ראש הממשלה לארה"ב כבר ביום 25.9.2025.

לפיכך, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות עם הגב' שוש בודרוזיאן וזאת בהתאם לתקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות") לתקופה של שלושה חודשים, עם אופציה להארכת ההתקשרות לתקופה של עד 5 חודשים נוספים.

דיון הוועדה ונימוקים:

מר שי אסרף מציג את הבקשה כמפורט לעיל כפי שהוסבר לו על ידי הגורם הרלוונטי, ומציין כי המסבירנית תעסוק בהסברה והעברת מסרים בפלטפורמות תקשורת שונות של משרד ראש הממשלה, בתדרכים לתקשורת הזרה וכד' וזאת על בסיס הכרותה את התחום בצורה המיטבית לביצוע המשימות הנדרשות והאתגרים הרבים. לדבריו, מבחינתו של ראש הממשלה, כישוריה הייחודיים של המסבירנית יסייעו להעמקת ההבנה של הקהל הבינלאומי, בדגש על הקהל דובר האנגלית, את הנעשה בישראל.

מבוקש לסווג את ההתקשרות הנ"ל בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 5(א)(2) לתקנות וזאת בשל האופי המיוחד של השירותים המבוקשים, אשר דורש קיומם של יחסי אמון מיוחדים.

תקנה 5(א)(2) עוסקת בהתקשרות המצריכה יחסי אמון מיוחדים.

תקנה 5 (ג)(1) קובעת כי "ההתקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית להצעות..." תקנה 5(ג)(2) "קבעה ועדת המכרזים... כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו, תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות.... כאמור בתקנת משנה (ה)"

תקנת 5(ה) מגדירה כיצד תיערך בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון.

סעיף 2.2.4 להוראת התכ"ס 7.7.4 בעניין "בעל מקצוע מומחה" קובע כי ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות לכל הפחות ל-3 מציעים בהתחשב בשווי ההתקשרות ובמהותה, וכן כי במקרים חריגים תהיה ועדת המכרזים רשאית לאשר פנייה לקבלת הצעות לפחות מ-3 מציעים.

כאמור, ראש הממשלה מכיר את עבודתה ודפוס עבודתה של המסבירנית, רוחש לה הערכה רבה, והוא מעוניין בשירותיה עבור מערך ההסברה הישראלי. מנימוקי הבקשה לעיל עולה כי ראש הממשלה ראיין את המסבירנית, ונמצא כי היא בעלת כישורים ייחודיים שעשויים לתרום רבות למאמצי ההסברה החשובים כל כך בעת הזו. בנסיבות אלה, נוכח אופיים הרגיש של השירותים המבוקשים, ונוכח התרשמותו של ראש הממשלה מהמסבירנית והדחיפות במתן השירותים, הוועדה סבורה כי מדובר בהתקשרות שקיימים בה יחסי אמון מיוחדים, כאשר בנסיבות שתוארו לעיל אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך של פניה תחרותית, וכי מדובר במקרה חריג שבו ניתן להצדיק את ההתקשרות ולאשרה ללא בחינה של הצעות נוספות.

הצעת המחיר של המסבירנית היא בסך של 15 אש"ח בחודש לא כולל מע"מ כאמור. סגן החשב שאל מה היקף המשרה שבה צפויה לעבוד המסבירנית ונענה כי היא תעבוד לפחות משרה מלאה כפי שרשום בהצעת המחיר שהוגשה מטעמה. סגן החשב, ביקש כי על אף שמדובר בתשלום חודשי קבוע, המסבירנית תמלא מדי חודש דוח שעות ובו תפרט את שעות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' תשרי תשפ"ו
24 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 188

עבודתה מדי יום ואת מהות עבודתה. לשאלת סגן החשב מי הגורם המקצועי שיאשר את השעות החודשיות, נענה כי נציג של מערך ההסברה או מ"מ מנכ"לית המשרד.

מובן, כי יש להקפיד על כך שכלל הפרסומים שנוגעים לעבודת המסבירנית ייעשו בהתאם לכללים שנוגעים לפרסומים ממשלתיים, ובכלל זאת להוראת תכ"מ מס' 15.3.2 בנושא "פרסומים ממשלתיים שאינם מסחריים".

בשל הצורך והדחיות בקבלת השירותים חברי הוועדה סבורים כי נכון יהא לאשר את ההתקשרות לתקופה של עד ליום 31.12.2025, עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופה נוספת של 5 חודשים.

יצוין כי המסבירנית תצטרף לטיסת רה"מ לארה"ב. במהלך טיסת רה"מ תבוטח המסבירנית ככלל האנשים שיהיו על המטוס באמצעות ביטוח נסיעות לחו"ל, ולאחר החג יגובש הסכם התקשרות שיכלול גם נספח ביטוחי להיבטי ההתקשרות עצמה. עוד יצוין שהמסבירנית מילאה שאלון ניגוד עניינים וחתמה על התחייבות בנדון.

החלטת הוועדה

לסווג את ההתקשרות כהתקשרות בפטור ממכרז לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים לפי תקנה 5(א)(2) לתח"ס.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: הסברה בשפה האנגלית : שוש בודרוזיאן (מס' ספק : 348296997)

תקופת ההתקשרות: עד ליום 31.12.2025 עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופה של 5 חודשים נוספים. נוכח לוחות הזמנים ההסכם יחתם בימים הקרובים אולם ההתקשרות תחל באופן מיידי עם אישור הוועדה ופתיחת ההזמנה.

שווי ההתקשרות: עד 15,000 ₪ לחודש לא כולל מע"מ (17,700 כולל מע"מ) ועד לסכום של 150,000 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות במידה וימומשו האופציות.

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-45

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

ההתקשרות שהינה שירות לציבור תפורסם באתר עד חודש מיום החתימה על ההתקשרות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' תשרי תשפ"ו
24 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 188

חתימת חברי הוועדה:

24/09/2025

24/09/2025

X ב/מעין אליהו אוחיון

ערן מנסנו

X ב/מעין אליהו אוחיון

שי אסרף

24/09/2025

24/09/2025

X ב/מעין אליהו אוחיון

דנה חימי

X ב/מעין אליהו אוחיון

עו"ד אריאל שמואל